Sistema Socio Sanitario



Azienda Socio-Sanitaria Territoriale (ASST) di Pavia

Delibera N° 1137 del 13/12/2024

OGGETTO: INDIZIONE DI APPALTO SPECIFICO, SUDDIVISO IN 119 LOTTI, AI SENSI DEGLI

ARTICOLI 55 E 61 DEL D.LGS. 50/2016, PER LA FORNITURA DI PRODOTTI FARMACEUTICI ESCLUSIVI E/O INFUNGIBILI, NELL'AMBITO DELLO SDA

ARIA_2020_305.

Atto deliberativo adottato dal Direttore Generale Dott. Andrea Frignani nominato con Deliberazione della Giunta della Regione Lombardia n. XII/1654 del 21 dicembre 2023.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA SC GESTIONE ACQUISTI (PROVVEDITORATO-ECONOMATO)

in qualità di responsabile unico del progetto

Sottopone l'allegata proposta di deliberazione sull'argomento all'oggetto specificato, attestandone la regolarità tecnico-amministrativa e la legittimità.

Il referente della pratica (Dott.ssa Elisa Piombini)

Il Dirigente Responsabile S.C. Gestione Acquisti (Provveditorato-Economato) (Dott.ssa Lucia Lion)

IL GESTORE DI BUDGET

Attesta che i costi derivanti dal presente provvedimento sono compatibili con il budget assegnato e sono imputati secondo la sotto riportata tabella:

Bilancio	N° Conto e descrizione	Lotti	Importo I.V.A. inclusa	Esercizio
TER	611105 -Medicinali con AIC (no	1-33	€ 314.408,70	2025
	vaccini e emoder.regione)			
TER	611110 – Medicinali senza AIC	34-106	€ 438.863,79	2025
TER	611121 – Emoderivati (Doppio	107-112	€ 1.156.026,30	2025
	Canale ex Nota CUF 37)			
TER	611150 –Materiale per profilassi	113-116	€ 227.863,90	2025
	(vaccini)			
TER	611169 – Disp med:Pres chir/mat	117-118	€ 6.905,20	2025
	san:Q			
TER	611173 – Disp med:Pres chir/mat	119	€ 5.795,00	2025
	san:U			
TOTALE			€ 2.149.862,89	
I.V.A				
inclusa				

Il dirigente responsabile della SC Farmacia Territoriale (Dott. Pietro Vaccaroli)

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA SC BILANCIO, PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E CONTABILITA'

Verificato il dettaglio dei costi come da tabella di dettaglio del gestore di budget, attesta la regolarità contabile del presente provvedimento.

Il dirigente responsabile della SC bilancio, programmazione finanziaria e contabilità

(Dott. Alberto Maria Giorgieri)

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA SC GESTIONE ACQUISTI (PROVVEDITORATO-ECONOMATO)

Richiamata la D.G.R. n. X/4493 del 10 dicembre 2015 con la quale è stata costituita l'Azienda Socio-Sanitaria Territoriale di Pavia (ASST di Pavia), operativa dal 1 gennaio 2016, subentrata, ai sensi dell'art.2, comma 8 della L.R. n.23/2015 e s.m.i. in tutte le funzioni precedentemente svolte dall'Azienda Ospedaliera della provincia di Pavia (soppressa dal 31 dicembre 2015) nonché in tutte le funzioni erogative svolte dalla ASL di Pavia sino al 31 dicembre 2015;

Vista la DGR n. XII/1654 del 21 dicembre 2023, con la quale il Dott. Andrea Frignani è stato nominato Direttore Generale dell'Azienda Socio-Sanitaria Territoriale (ASST) di Pavia, per il periodo dal 1 gennaio 2024 al 31 dicembre 2026;

Vista, altresì, la deliberazione n. 771 del 04 agosto 2023, con la quale la Dr.ssa Lucia Lion, Dirigente Responsabile della SC Gestione Acquisti (Provveditorato-Economato), è stata nominata Responsabile Unico del Progetto delle procedure di approvvigionamento di beni e servizi, per le categorie merceologiche e gli importi ivi precisati;

Premesso che, con nota del 29.11.2024, la S.C. Farmacia Territoriale ha manifestato la necessità di approvvigionarsi di farmaci vari, prodotti per nutrizione enterale e parenterale, emoderivati, vaccini, esclusivi e/o infungibili, al fine di soddisfare prescrizioni provenienti da vari Centri autorizzati, motivate da specifiche ed individuali situazioni cliniche, come da relative dichiarazioni in atti e che non siano già ricompresi nelle Convenzioni ARIA attualmente in essere, per cui ASST Pavia ha provveduto ad aderire, in virtù dell'obbligo di adesione prioritaria alle iniziative di cui alla Centrale di Committenza regionale, come da D.G.R. n. XII/1827 del 31.01.2024;

Richiamati:

- la programmazione triennale 2024-2026 degli acquisti di beni e servizi predisposta da ASST di Pavia ai sensi dell'art. 37, comma 1 lett. a) e dell'Allegato I.5 del D. Lgs. 36/2023 ed in particolare i fabbisogni espressi per le forniture in argomento (codice CUI F02613080189202400028; F02613080189202400027; F02613080189202400030; F02613080189202400025);
- l'art. 226 D.Lgs. 36/2023, che statuisce che la disciplina di cui al D.Lgs. 50/2016 continua ad applicarsi alle procedure ed ai contratti per i quali i bandi o avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano stati pubblicati prima del 01.07.2023, quale data in cui il D.Lgs. 36/2023 (c.d. nuovo Codice dei Contratti Pubblici) ha acquisito efficacia;
- la normativa nazionale e regionale in materia di contenimento della spesa pubblica che prevede la necessità di aderire ai contratti/convenzioni stipulati dalla centrale di committenza/soggetto aggregatore di riferimento o da CONSIP S.p.A. e, solo nell'impossibilità di procedere nelle modalità precedentemente descritte, attivare delle iniziative di gare autonome;

Considerato che:

- la fornitura in oggetto rientra in parte nelle categorie merceologiche individuate dal D.P.C.M. del 11/07/2018;
- in virtù della summenzionata normativa, ASST Pavia ha provveduto in via prioritaria ad aderire tempestivamente alle Convenzioni in essere per le

categorie merceologiche sopra elencate, ovvero farmaci vari, prodotti per nutrizione enterale e parenterale, emoderivati, vaccini;

- i fabbisogni indicati dalla S.C. Farmacia Territoriale risultano, pertanto, dalla verifica con esito negativo dell'esistenza di altre procedure attive a cura della Centrale di Committenza per la tipologia dei prodotti richiesti e giustificata dalla necessità di soddisfare prescrizioni provenienti da vari Centri autorizzati, come da documentazione in atti;
- in virtù dell'obbligo di adesione prioritaria alle iniziative di cui alla Centrale di Committenza regionale, si è constatato che, con Determinazione n. 4 del 05.01.2021, ARIA S.p.A. ha indetto il Sistema Dinamico di Acquisizione "ARIA_2020_305 Istituzione del Sistema Dinamico di Acquisizione ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento delle forniture di prodotti farmaceutici", finalizzato alla indizione dei singoli Appalti Specifici da parte di ARIA S.p.A., degli Enti Sanitari della Regione Lombardia e degli Enti Sanitari di altre Regioni con cui verranno sottoscritte apposite convenzioni per l'utilizzo della piattaforma Sintel;
- ai sensi dell'art. 2 del Capitolato d'Oneri di ARIA_2020_305, "Le categorie dei prodotti oggetto del SDA sono: farmaci, emoderivati, emostatici, prodotti per nutrizione enterale e parenterale, farmaci biologici, vaccini, soluzioni infusionali, mezzi di contrasto, sacche parenterali, farmaci da importazione, gas medicali", tra cui rientrano i prodotti occorrenti alla S.C. Farmacia Territoriale, così come sopra elencati;
- lo SDA ARIA_2020_305, bandito da ARIA S.p.A. con propria Determinazione n. 4 del 05.01.2021, risulta tutt'ora attivo, con possibilità per gli Enti del SSR, tra cui ASST Pavia, di indire un Appalto Specifico, così da poter soddisfare in tempi celeri i propri fabbisogni per la fornitura in argomento;

Tenuto conto di quanto sopra illustrato, la S.C. Gestione Acquisti (Provveditorato-Economato), in collaborazione con la S.C. Farmacia Territoriale, ha svolto l'attività istruttoria volta a definire il perimetro della nuova procedura di gara, nell'ambito dell'iniziativa regionale ARIA_2020_305;

Dato atto che:

- l'appalto specifico sarà costituito da n. 119 Lotti, corrispondenti alle singole tipologie di prodotto, in conformità all'impostazione adottata a livello regionale da ARIA S.p.A. nell'ambito delle proprie procedure di gara;
- la S.C. Farmacia Territoriale ha stimato il fabbisogno annuo di ciascun prodotto per un importo complessivo presunto, per un periodo di 12 mesi, di € 1.953.285,17 (oltre I.V.A.) calcolato tenuto conto dei prezzi di mercato attualmente vigenti;

Considerato che:

- gli operatori economici concorrenti, ai fini della partecipazione alla procedura di gara dovranno possedere i requisiti di ordine generale e speciale come previsti dal D.Lgs. 50/2016 e documentazione di gara, depositata in atti, tenuto conto altresì dei requisiti di accesso al Bando Istitutivo di ARIA S.p.A.;
- lo SDA ARIA_2020_305 prevede che "Ai sensi di quanto previsto dal comma 4 lett. b) dell'art. 95 del D.Lgs. n.50/2016 per la procedura in argomento si è prescelto il criterio del minor prezzo, poiché le forniture di prodotti farmaceutici presentano caratteristiche standardizzate e determinate all'interno di un mercato altamente

regolamentato a livello ministeriale per quanto attiene alla commercializzazione dei prodotti farmaceutici";

- la procedura di gara verrà espletata tramite il sistema approvvigionamento digitale (e-procurement) SINTEL, messo a disposizione da Regione Lombardia;

Dato atto che l'ASST di Pavia si riserva la facoltà di procedere all'esecuzione anticipata dei contratti, ai sensi dell'art. 8 del D.L. 76/2020, convertito con L. n. 120/2020 s.m.i., che verranno stipulati per ciascun lotto a conclusione della presente procedura;

Dato atto altresì che nel corso dell'esecuzione del contratto l'ASST di Pavia si riserva la facoltà di modificare i contratti di ciascun lotto in corso di esecuzione, ai sensi dell'art. 106 del D.Lgs. 50/2016, senza una nuova procedura di gara, nei seguenti casi:

- variazione in aumento o in diminuzione della fornitura in oggetto, in forza delle effettive necessità, conformemente a quanto stabilito dall'art. 106, comma 12 del D.Lgs. 50/2016;
- modifica dei contratti di ciascun lotto in corso di esecuzione, ai sensi dell'art. 106, comma 1 lett. a) D.Lgs. 50/2016 e, per gli effetti, di acquistare un quantitativo ulteriore di prodotti fino ad un massimo del 50% del contratto originario di ciascun Lotto ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto o alle condizioni di mercato ove più favorevoli per la stazione appaltante;
- proroga (per un periodo massimo stimato di 6 mesi) ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D. Lgs. 50/2016 dei contratti stipulati per ciascun lotto con l'aggiudicatario, per il tempo strettamente necessario all'espletamento di una nuova procedura di gara;

Considerato che, alla luce di quanto sopra illustrato, il quadro economico della indicenda procedura di gara, risulta composto dalle voci esposte nella sotto riportata tabella:

Voci	Descrizione	Importi IVA esclusa
Α	Totale importo a base d'asta	€ 1.953.285,17
В	Costi della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	€ 0,00
С	Ulteriori eventuali somme a disposizione della Stazione Appaltante:	
C.1	I.V.A. DI Legge ed eventuali altre imposte	€ 196.577,72
C.2	Contributo ANAC	€ 1.865,00
C.3	Imprevisti (5%)	€ 97.664,26
C.4	Accantonamenti	
	C.4.1 Clausole contrattuali ex art. 106, comma 1, lettera a) D.Lgs. 50/2016	€ 976.642,58
	C.4.2 Art. 106, comma 11 del D. Lgs. 50/2016 (proroga tecnica per 6 mesi)	€ 976.642,58
	C.4.3. Opzione ai sensi dell'art. 106, comma 12 D.Lgs. 50/2016	€ 390.657,03
	Totale accantonamenti	€ 2.343.942,20
	C.5 Incentivi ex art. 113 D.Lgs. 50/2016	€ 12.566,03
С	Totale eventuali somme a disposizione della Stazione Appaltante	€ 2.652.615,20
A+B+C	Importo totale dell'appalto	€ 4.605.900,37

Ritenuti, pertanto, sussistenti i presupposti per procedere all'indizione di un Appalto Specifico, suddiviso in n. 119 Lotti, ai sensi degli articoli 55 e 61 del D. Lgs. 55/2016, attraverso la piattaforma telematica Sintel, per l'affidamento di prodotti farmaceutici,

da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo, per il periodo di mesi 12 (dodici) e per il costo complessivo, da porsi a base d'asta, di € 1.953.285,17 (oltre I.V.A.);

Posto che, in ossequio all'obbligo di adesione prioritaria ai contratti/convenzioni attivati a livello regionale e/o aggregato, ASST di Pavia provvederà a recedere unilateralmente dal contratto, nel caso di attivazione di iniziative Aria ovvero aggregate per forniture analoghe a quelle in oggetto prima della scadenza del nuovo contratto;

Preso atto che la spesa derivante dal presente provvedimento ammontante a complessivi € 1.953.285,17, oltre I.V.A. di Legge pari ad € 196.577,72 per complessivi € 2.149.862,89 (I.V.A. di Legge inclusa), relativa all'anno 2025, sarà registrata presso la SC bilancio, programmazione finanziaria e contabilità, ai conti nn. 611105 –Medicinali con AIC (no vaccini e emoder.regione), 611110 – Medicinali senza AIC, 611121 – Emoderivati (Doppio Canale ex Nota CUF 37), 611150 –Materiale per profilassi (vaccini), 611169 – Disp med:Pres chir/mat san:Q, 611173 – Disp med:Pres chir/mat san:U, sull'esercizio di competenza, come da tabella sotto riportata:

Bilancio	N° Conto e descrizione	Lotti	Importo I.V.A. inclusa	Esercizio
TER	611105 -Medicinali con AIC (no vaccini e emoder.regione)	1-33	€ 314.408,70	2025
TER	611110 – Medicinali senza AIC	34-106	€ 438.863,79	2025
TER	611121 – Emoderivati (Doppio Canale ex Nota CUF 37)	107-112	€ 1.156.026,30	2025
TER	611150 –Materiale per profilassi (vaccini)	113-116	€ 227.863,90	2025
TER	611169 – Disp med:Pres chir/mat san:Q	117-118	€ 6.905,20	2025
TER	611173 – Disp med:Pres chir/mat san:U	119	€ 5.795,00	2025
TOTALE I.V.A inclusa			€ 2.149.862,89	

Dato atto altresì che l'importo relativo agli "Incentivi per funzioni Tecniche", nell'ambito della presente procedura di affidamento, verrà assegnato a questa A.S.S.T. da Regione Lombardia e verrà distribuito alle figure professionali individuate secondo quanto previsto dal "Regolamento Aziendale per l'applicazione dell'art. 113 del D.lgs 50/2016 – Incentivi per funzioni tecniche" cod. REG05.727.DAM02.51901 di cui alla deliberazione n. 487 del 23 giugno 2021, previa verifica dei dati relativi alle procedure comunicate dalla stazione appaltante mediante apposito applicativo messo a disposizione da Regione Lombardia;

Propone l'adozione della conseguente deliberazione

IL DIRETTORE GENERALE

Acquisiti con la sottoscrizione del presente provvedimento, per quanto di rispettiva competenza, i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, Direttore Sanitario e Direttore Sociosanitario dell'Azienda;

DELIBERA

Per i motivi di cui in premessa che si intendono integralmente riportati e trascritti:

1. di indire un Appalto Specifico, suddiviso in n. 119 Lotti, ai sensi degli articoli 55 e 61 del D. Lgs. 55/2016, attraverso la piattaforma telematica Sintel, per l'affidamento di prodotti farmaceutici, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo, per il periodo

di mesi 12 (dodici) e per il costo complessivo, da porsi a base d'asta, di € 1.953.285,17 (oltre I.V.A.);

2. di approvare il quadro economico dell'indicenda procedura di gara, così composto:

Voci	Descrizione	Importi IVA esclusa	
Α	Totale importo a base d'asta	€ 1.953.285,17	
В	Costi della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 0,00	
	d'asta		
С	Ulteriori eventuali somme a disposizione della		
	Stazione Appaltante:		
C.1	I.V.A. DI Legge ed eventuali altre imposte	€ 196.577,72	
C.2	Contributo ANAC	€ 1.865,00	
C.3	Imprevisti (5%)	€ 97.664,26	
C.4	Accantonamenti		
	C.4.1 Clausole contrattuali ex art. 106,	€ 976.642,58	
	comma 1, lettera a) D.Lgs. 50/2016		
	C.4.2 Art. 106, comma 11 del D. Lgs. 50/2016	€ 976.642,58	
	(proroga tecnica per 6 mesi)		
	C.4.3. Opzione ai sensi dell'art. 106, comma	€ 390.657,03	
	12 D.Lgs. 50/2016		
	Totale accantonamenti	€ 2.343.942,20	
	C.5 Incentivi ex art. 113 D.Lgs. 50/2016	€ 12.566,03	
С	Totale eventuali somme a disposizione della	€ 2.652.615,20	
	Stazione Appaltante		
A+B+C	Importo totale dell'appalto	€ 4.605.900,37	

- 3. di dare atto che la spesa derivante dal presente provvedimento ammontante a complessivi € 1.953.285,17, oltre I.V.A. di Legge pari ad € 196.577,72 per complessivi € 2.149.862,89 (I.V.A. di Legge inclusa), relativa all'anno 2025, sarà registrata presso la SC bilancio, programmazione finanziaria e contabilità, ai conti nn. 611105 Medicinali con AIC (no vaccini e emoder.regione), 611110 Medicinali senza AIC, 611121 Emoderivati (Doppio Canale ex Nota CUF 37), 611150 –Materiale per profilassi (vaccini), 611169 Disp med:Pres chir/mat san:Q, 611173 Disp med:Pres chir/mat san:U, sull'esercizio di competenza, come da tabella riportata in parte motiva:
- 4. di dare atto che, l'importo relativo agli "Incentivi per funzioni Tecniche", nell'ambito della presente procedura di affidamento, verrà assegnato a questa A.S.S.T. da Regione Lombardia e verrà distribuito alle figure professionali individuate secondo quanto previsto dal "Regolamento Aziendale per l'applicazione dell'art. 113 del D.lgs 50/2016 Incentivi per funzioni tecniche" cod. REG05.727.DAM02.51901 di cui alla deliberazione n. 487 del 23 giugno 2021, previa verifica dei dati relativi alle procedure comunicate dalla stazione appaltante mediante apposito applicativo messo a disposizione da Regione Lombardia;
 - 5. di ammettere alla procedura in oggetto gli operatori economici che hanno presentato domanda di ammissione allo SDA e che sono risultati in possesso dei requisiti richiesti dal Bando Istitutivo di ARIA S.p.A. "ARIA_2020_305";
 - 6. di dare atto che i competenti Uffici avvieranno la procedura di gara in oggetto attraverso la piattaforma telematica Sintel di ARIA S.p.A.;
 - 7. di prevedere che l'esecuzione del contratto possa avvenire in via d'urgenza e ciò ai sensi dell'art. 8, comma 1, del decreto legge n.76/2020, convertito con legge n.120/2020 s.m.i.;

- 8. di prevedere negli atti di gara le opzioni meglio dettagliate in parte motiva (proroga, c.d. quinto d'obbligo, modifiche per ulteriori acquisti e revisione prezzi), ai sensi dell'art. 106 D.Lgs. 50/2016;
- 9. di riservarsi l'adozione di ogni eventuale ulteriore provvedimento necessario ai fini del perfezionamento della presente procedura di gara;
- di recedere unilateralmente dal contratto, nel caso di attivazione di iniziative Aria ovvero aggregate per forniture analoghe a quelle in oggetto prima della scadenza del nuovo contratto;
- 11. di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento di provvedere agli adempimenti previsti in materia di trasparenza ai sensi del combinato disposto degli artt. 23, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 33/2013 e s.m.i. e n. 29 del D. Lgs. 50/2016, nonché a quelli previsti ai fini della rendicontazione dei flussi;
- 12. di dare atto che il presente provvedimento non è soggetto a controllo preventivo e che il medesimo è immediatamente esecutivo, giusta l'art. 17, c. 4 e 6 della L.R. n. 33/2009 e s.m.i., disponendone la pubblicazione all'albo on line e la messa a disposizione, in copia, al Collegio Sindacale dell'Azienda.

IL DIRETTORE
AMMINISTRATIVO
(Dott. Paolo FORMIGONI)
Firmato digitalmente

IL DIRETTORE
SANITARIO
(Dott. Tommaso REDAELLI)
Firmato digitalmente

IL DIRETTORE
SOCIOSANITARIO
(Dott. Giancarlo IANNELLO)
Firmato digitalmente

IL DIRETTORE GENERALE (Dott. Andrea FRIGNANI) Firmato digitalmente