



Azienda Socio-Sanitaria Territoriale (ASST) di Pavia

---

**SC GESTIONE ACQUISTI (PROVVEDITORATO-ECONOMATO)**

Determinazione Dirigenziale N° 846 del 26/07/2024

---

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1 LETT. B) D.LGS. 36/2023, DEI SERVIZI SUSSIDIARI DI TRASPORTO DI SOGGETTI NEFROPATICI SOTTOPOSTI A TRATTAMENTO DIALITICO - CIG B2900F4DBB**

---

IL GESTORE DI BUDGET

Attesta che i costi derivanti dal presente provvedimento sono compatibili con il budget assegnato e sono imputati secondo la sotto riportata tabella:

Bilancio	N° Conto e descrizione	Importo I.V.A. esente	Esercizio	Impegno
TER	671415 – servizio trasporto dializzati	€ 139.000,00	2024	2024001437
<b>TOTALE I.V.A inclusa</b>		€ 139.000,00		

---

Il Dirigente Amministrativo SS Logistica ed Economato (Dott. Lorenzo Cotta Ramusino)

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA SC BILANCIO, PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E CONTABILITA'

Verificato il dettaglio dei costi come da tabella di dettaglio del gestore di budget, attesta la regolarità contabile del presente provvedimento.

Il dirigente responsabile della SC BILANCIO, PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E CONTABILITA' (dott. Alberto Maria Giorgieri)

---

Il responsabile unico del progetto: dott.ssa Lucia Lion  
Il responsabile per la fase di affidamento: dott. Luca Vicentini

**IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA SC GESTIONE ACQUISTI  
(PROVVEDITORATO-ECONOMATO)**  
in qualità di Responsabile Unico del Progetto

**Vista** la deliberazione n. 771 del 04.08.2023, con la quale la Dr.ssa Lucia Lion, Dirigente Responsabile della SC Gestione Acquisti (Provveditorato – Economato), è stato affidato l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento (ora Responsabile Unico del Progetto) in relazione all'approvvigionamento dei beni e servizi ivi individuati;

**Considerato** che con la medesima deliberazione il RUP è stato delegato all'assunzione di autonomi provvedimenti amministrativi, che assumeranno la forma della determina dirigenziale, rientranti nelle attribuzioni sopra descritte, ove il valore stimato degli stessi sia inferiore alla soglia stabilita dalla normativa vigente per gli affidamenti diretti;

**Premesso che:**

- con Delibera n. 227/2023 del 04.08.2023, l'Agenzia Regionale Emergenza Urgenza (AREU) ha indetto una procedura aperta mediante piattaforma di intermediazione telematica Sintel per l'appalto del contratto per il servizio integrato di trasporto sanitario e trasporto sanitario semplice di soggetti nefropatici sottoposti a trattamento dialitico afferenti alla ASST di Pavia, per la durata di 24 mesi (rinnovabili fino a ulteriori 24 mesi), in ottemperanza alla L.R. 33/2009 e, da ultimo, alle indicazioni di cui alla D.G.R. n. XII/437/2023;
- con Delibera n. 1305 del 28.12.2023, ASST Pavia ha prorogato, per il periodo dal 08.02.2024 al 30.06.2024, i contratti per il servizio integrato di trasporto sanitario e trasporto sanitario semplice di soggetti nefropatici sottoposti a trattamento dialitico (Lotti nn. 1,2,3,4,5,6,7,8,9,12,13), nelle more dell'avvio del servizio integrato bandito da AREU con propria Delibera n. 227/2023, alle condizioni economiche e normative così come ivi meglio dettagliate, per l'importo complessivo di € 743.766,46 (I.V.A. esente), in favore dell'affidatario R.T.I. Nuovo Raggruppamento Dialisi Pavese;
- in data 18.06.2024 si è tenuto un incontro con i Referenti di AREU volto a conoscere le tempistiche di gara e di successivo avvio del servizio, così da consentire ad ASST Pavia ogni più opportuno adempimento volto ad assicurare il servizio de quo, all'esito del quale è stato concordemente stimato un periodo massimo di 7 mesi, in ragione delle necessità di gara e di successive tempistiche di avvio del servizio;
- con Determine n. 302 del 3.04.2024 e n. 727 del 03.07.2024, ASST Pavia ha affidato, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.lgs. 36/2023, i servizi sussidiari di trasporto di pazienti nefropatici sottoposti a trattamento dialitico ed afferenti ad ASST Pavia, da attivare in caso di impossibilità del Vettore principale si prendere in carico gli stessi, all'Associazione Volontariato Pavia Soccorso Onlus, per il periodo necessario ad AREU a concludere l'espletanda procedura di gara di cui sopra;
- a seguito di erosione degli importi dei contratti di "back-up" di cui sopra, in data 12.07.2024, si è tenuto un incontro con il vettore principale, R.T.I. Nuovo Raggruppamento Dialisi Pavese, volto a sollecitare ulteriormente il massimo assorbimento di richieste di trasporti di pazienti nefropatici, durante il quale sono state dallo stesso rappresentate numerose difficoltà organizzative, come da relativo verbale, in atti;

- permanendo, pertanto, la necessità di ASST Pavia di assicurare tale servizio, nelle more di avvio del servizio integrato regionale, qualora non venisse assolta la totalità delle richieste di viaggio da parte del vettore principale, onde evitare difficoltà organizzative con rischio di non poter assicurare un servizio rientrante nei LEA, appare opportuno stipulare un nuovo contratto di “back-up”, come previsto dall’art. 10 del Capitolato Speciale della procedura di gara volta ad individuare il contraente principale del servizio in oggetto, secondo cui *“nessun vincolo di esclusività è posto a carico dell’ASST la quale, in caso di indisponibilità dell’appaltatore ad eseguire alcune prestazioni necessarie alla ASST, anche in vigenza del contratto, può rifornirsi liberamente sul mercato dei beni/servizi affidati al fornitore, senza che quest’ultimo possa sollevare obiezioni in merito”*;

**Viste:**

- La L. n. 33/2009 e s.m.i. “Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità” e in particolare l’art. 41 il quale stabilisce che “il Sistema Sociosanitario Lombardo assicura ai pazienti nefropatici cronici sottoposti a trattamenti di dialisi, il rimborso delle spese di trasporto che essi sostengono per effettuare il tragitto dalla propria dimora al centro di dialisi più vicino e viceversa. Tali rimborsi sono determinati in base ai criteri e alle tariffe definite con deliberazione della Giunta regionale in relazione alle diverse tipologie di trasporto”;
- La D.G.R. n. X/4702 del 29 dicembre 2015 “Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l’esercizio 2016” che nel Sub Allegato 15 fissa le linee guida per la gestione dei trasporti sanitari semplici di soggetti nefropatici sottoposti a trattamento dialitico;
- La D.G.R. n. XII/437/2023 recante “Determinazioni in ordine ai trasporti sanitari e trasporti sanitari semplici” che individua AREU quale Ente del SSL deputato, per garantire i LEA, all’espletamento delle procedure di gara ad evidenza pubblica per la fornitura del servizio in ambito sia di Trasporto sanitario semplice dedicato ai soggetti nefropatici sottoposti a trattamento dialitico sia del Trasporto Sanitario, mediante l’implementazione di un sistema integrato;

**Richiamata** la D.G.R. n. XII/1827 del 31.01.2024, avente ad oggetto le *“Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione del SSR per l’anno 2024”* e, in particolare, l’allegato 10 Articolo 10.3 ad oggetto *“Il sistema degli Acquisti del SSR”*;

**Verificato** che

- l’affidamento del servizio in oggetto non rientra nelle categorie merceologiche individuate dal D.P.C.M. del 11/07/2018;
- in virtù della summenzionata normativa, nonché tenuto conto dell’attuale pendenza della procedura di gara bandita da AREU, non esistono convenzioni stipulate dalla Consip S.p.A. né da altre Centrali di Committenza per l’acquisizione del servizio comparabile a quello oggetto del presente provvedimento cui poter far ricorso;

**Dato atto** che:

- con nota del 24.05.2024 agli atti, il Direttore dell’Esecuzione del Contratto attestava che il servizio in oggetto espletato dall’Associazione Pavia Soccorso Onlus è stato effettuato con regolarità, segnalando la diligenza, professionalità e puntualità nell’erogazione del servizio, la presa in carico di nuove richieste di trasporto e l’assenza di segnalazioni di non conformità da parte dei CAL/CD Ospedalieri;

- il Responsabile di fase per l'affidamento (nominato con nota prot. 24154/2024) ha, quindi, provveduto ad una rinnovata indagine esplorativa, tenuto conto della prossimità territoriale, delle ragioni di urgenza trattandosi di servizio rientrante nei LEA e constatando l'assenza di pronta disponibilità di altri Vettori autorizzati di cui all'elenco stilato da ATS Pavia, ultronei rispetto al Vettore Associazione Volontariato Pavia Soccorso Onlus, quale soggetto di cui è stato accertato il possesso di specifiche capacità ed esperienze pregresse idonee nell'esecuzione dell'attività richiesta;
- a fronte dell'espletata istruttoria condotta dal Responsabile di fase per l'affidamento con la SS Logistica ed Economato, è stata stimata una spesa massima di € 139.000,00 (I.V.A. esente) "a consumo", ovvero da intendersi quale cifra massima di spesa necessaria per coprire il periodo strettamente necessario all'attivazione del summenzionato contratto di AREU;

**Visti:**

- l'art. 50 comma 1 lett. b) D.lgs. 36/2023, che prevede il ricorso all'affidamento diretto anche senza consultazioni di più Operatori Economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, per servizi e forniture di importo inferiore ad € 140.000,00;
- l'art. 49, comma 4 D.Lgs. 36/2023 e l'art. 5.2 del "Regolamento aziendale per l'affidamento di contratti pubblici di valore inferiore alla soglia europea", che in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto;

**Considerati** l'esito negativo dell'indagine esplorativa condotta dalla SS Logistica ed Economato volta all'acquisizione di disponibilità di altri Operatori Economici accreditati da ATS Pavia, nonché tenuto conto della regolare esecuzione dell'Operatore Economico uscente (cfr. Relazione DEC del 24.05.2024) e delle esigenze di celerità di garantire il servizio pubblico essenziale in argomento, non paiono sussistere motivi ostativi all'affidamento ai sensi del combinato disposto di cui agli art. 49, comma 4 e 50, comma 1 lett. b) D.Lgs. 36/2023;

**Dato atto** che:

- il Responsabile per la fase di affidamento, nominato ai sensi e per gli effetti del comma 4 dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023 (cfr. prot. 24154/2024) ha provveduto, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.lgs. 36/2023, a richiedere un preventivo per il servizio in argomento, all'Associazione Volontariato Pavia Soccorso Onlus, tramite piattaforma Sintel (ID SINTEL 186731849)
- alla scadenza del termine previsto è pervenuto il preventivo (Prot. Informatico 1721221747397 del 17.07.2024), così sintetizzato:

Trasporti da Comuni con popolazione inferiore a 150.000 abitanti o da tali Comuni a Comuni distanti meno di 15 km a tratta		
≤ 15 km/tratta	Tipologia	Tariffa unitaria proposta
≤ 15 km/tratta	Furgone o Autovettura con 1 autista	€ 30,00
	Furgone con 1 autista e 1 accompagnatore	€ 53,00

	Ambulanza	€ 58,00
--	-----------	---------

Trasporti da Comuni con popolazione inferiore a 150.000 abitanti o da tali Comuni a Comuni distanti più di 15 km a tratta			
>15 km/tratta	Tipologia	Tariffa unitaria proposta Da Domicilio paziente a Centro Dialisi	Tariffa unitaria proposta per rimborso KM A/R a "vuoto"
≤ 15 km/tratta	Furgone o Autovettura con 1 autista	€ 30,00	€ 0,60/Km
	Furgone con 1 autista e 1 accompagnatore	€ 53,00	€ 1,00/Km
	Ambulanza	€ 58,00	€ 1,10/Km

	Maggiorazione 2 trasportati	Maggiorazione 3 trasportati	Maggiorazione > 3 trasportati
Furgone o autovettura a 1 accompagnatore	12,50	8,00	
Furgone con 1 autista e 1 accompagnatore	15,00	11,00	3,00
Ambulanza	17,00		

**Evidenziato** che, contestualmente, l'Associazione Volontariato Pavia Soccorso Onlus ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti, in particolare, il possesso delle necessarie autorizzazioni e di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione del servizio in argomento;

**Tenuto conto** delle analisi ex art. 11 e 110 D.Lgs. 36/2023, di cui al relativo verbale, in atti;

**Ritenuti** sussistenti, pertanto, i presupposti di fatto e di diritto, per affidare, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.lgs. 36/2023, su proposta del Responsabile per la fase di affidamento, i servizi sussidiari di trasporto di pazienti nefropatici sottoposti a trattamento dialitico ed afferenti ad ASST Pavia in caso di impossibilità del Vettore principale, all'Associazione Volontariato Pavia Soccorso Onlus, con sede legale in Sant'Alessio con Vialone (PV), per un periodo necessario ad AREU a concludere l'espletanda procedura di gara in premessa (ipotizzabile in via meramente presuntiva in 6 mesi), per un importo massimo "a consumo" di € 139.000,00 (I.V.A. esente);

**Dato atto** che, in applicazione della DGR XII/1827 del 31/01/2024, Allegato 10, punto 10.3.3, le eventuali risorse dovute per le attività tecniche di cui all'art. 45 e all'allegato I.10 del D.Lgs. 36/2023, espletate nell'ambito della presente procedura di affidamento, verranno assegnati a questa A.S.S.T. da Regione Lombardia, previa

verifica dei dati relativi alle procedure comunicate dalla stazione appaltante mediante apposito applicativo messo a disposizione dalla stessa Regione Lombardia;

**Preso atto** che la spesa derivante dal presente provvedimento ammontante ad € 139.000,00 (I.V.A. esente), relativa all'anno 2024, è stata registrata presso la SC Bilancio, Programmazione Finanziaria e Contabilità al conto n. 671415 – servizio trasporto dializzati sull'esercizio 2024, come da tabella sotto riportata:

Bilancio	N° Conto e descrizione	Importo I.V.A. esente	Esercizio	Impegno
TER	671415 – servizio trasporto dializzati	€ 139.000,00	2024	2024001437
<b>TOTALE I.V.A inclusa</b>		€ 139.000,00		

**Ritenuto** di nominare, ai sensi dell'articolo 114 e dell'allegato II.14, capo II del D.lgs. 36/2023, Direttore dell'Esecuzione del Contratto, (D.E.C.), cui demandare il compito di controllo tecnico, contabile e amministrativo, la Dott.ssa Elena Nai, Collaboratore Amministrativo Professionale della SS Logistica ed Economato, in ragione della peculiarità del servizio de quo e delle specifiche competenze e conoscenza del servizio in oggetto;

Tutto ciò premesso, quale parte integrante del dispositivo di cui infra:

#### **DETERMINA**

Per i motivi di cui in premessa, che si intendono integralmente riportati e trascritti:

1. di affidare, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.lgs. 36/2023, su proposta del Responsabile per la fase di affidamento, i servizi sussidiari di trasporto di pazienti nefropatici sottoposti a trattamento dialitico ed afferenti ad ASST Pavia in caso di impossibilità del Vettore principale, all'Associazione Volontariato Pavia Soccorso Onlus, per un importo massimo "a consumo" di € 139.000,00 (I.V.A. esente), per le ragioni esposte in parte motiva;
2. di nominare, ai sensi dell'articolo 114 e dell'allegato II.14, capo II del D.lgs. 36/2023, Direttore dell'Esecuzione del Contratto, (D.E.C.), cui demandare il compito di controllo tecnico, contabile e amministrativo, la Dott.ssa Elena Nai, Collaboratore Amministrativo Professionale della SS Logistica ed Economato, in ragione della peculiarità del servizio de quo e delle specifiche competenze e conoscenza del servizio in oggetto;
3. di dare atto che la spesa derivante dal presente provvedimento ammontante ad € 139.000,00 (I.V.A. esente), relativa all'anno 2024, è stata registrata presso la SC Bilancio, Programmazione Finanziaria e Contabilità al conto n. 671415 – servizio trasporto dializzati sull'esercizio 2024, come da tabella riportata in parte motiva;
4. di prevedere che, in applicazione della DGR XII/1827 del 31/01/2024, Allegato 10, punto 10.3.3, le eventuali risorse dovute per le attività tecniche di cui all'art. 45 e all'allegato I.10 del D.Lgs. 36/2023, espletate nell'ambito della presente

procedura di affidamento, verranno assegnati a questa A.S.S.T. da Regione Lombardia, previa verifica dei dati relativi alle procedure comunicate dalla stazione appaltante mediante apposito applicativo messo a disposizione dalla stessa Regione Lombardia;

5. di provvedere agli adempimenti previsti in materia di trasparenza, ai sensi del combinato disposto degli artt. 23, comma 1, lett. b) del D.lgs. 33/2013 e degli articoli 20 e 28 del D.lgs. 36/2023, nonché a quelli previsti ai fini della rendicontazione dei flussi;
6. di disporre la pubblicazione all'albo on line del presente atto e la messa a disposizione, in copia, al Collegio Sindacale dell'Azienda.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA SC GESTIONE ACQUISTI  
(PROVVEDITORATO-ECONOMATO)  
In qualità di Responsabile Unico del Progetto  
(Dr.ssa Lucia Lion)