



Azienda Socio-Sanitaria Territoriale (ASST) di Pavia

Delibera N° 687 del 18/07/2024

OGGETTO: INDIZIONE, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D. LGS. 36/2023, DELLA PROCEDURA DI GARA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI SUPPORTO ALLA S.C. FARMACIA OSPEDALIERA PER LA GESTIONE E L'AUTOMAZIONE DELLA MICRO LOGISTICA DEI FARMACI E DEI DISPOSITIVI MEDICI, PER LA DURATA DI 96 MESI E CONTESTUALE PROROGA DEL CONTRATTO PER IL SERVIZIO DI AUTOMAZIONE DELLA LOGISTICA DEL FARMACO IN UNITA' POSOLOGICA DAL 01.07.2024 AL 31.12.2024.

Atto deliberativo adottato dal Direttore Generale Dott. Andrea Frignani nominato con Deliberazione della Giunta della Regione Lombardia n. XII/1654 del 21 dicembre 2023.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA SC GESTIONE ACQUISTI (PROVVEDITORATO-ECONOMATO)

in qualità di responsabile unico del progetto

Sottopone l'allegata proposta di deliberazione sull'argomento specificato, attestandone la regolarità tecnico-amministrativa e la legittimità.

Il referente della pratica
(Dott.ssa Luisa Zardini)

Il Dirigente Responsabile
S.C. Gestione Acquisti
(Provveditorato-Economato)
(Dott.ssa Lucia Lion)

IL GESTORE DI BUDGET

Attesta che i costi derivanti dal presente provvedimento sono compatibili con il budget assegnato e sono imputati secondo la sotto riportata tabella:

Bilancio	N° Conto e descrizione	Importo I.V.A. inclusa	Esercizio	Impegno di spesa
OSP	641654 - Servizio di supporto gestione farmaco monodose	€ 1.251.332,88	2024 01 lug - 31 dic	2024001044 (proroga)
	641654 - Servizio di supporto gestione farmaco monodose	€ 21.970.199,20	2025 - 2032	---
TOTALE I.V.A. inclusa		€ 23.221.532,08		

Il dirigente responsabile della SC Farmacia Ospedaliera (Dott.ssa Mariangela Lodi)

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA SC BILANCIO, PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E CONTABILITA'

Verificato il dettaglio dei costi come da tabella di dettaglio del gestore di budget, attesta la regolarità contabile del presente provvedimento.

Il dirigente responsabile della SC bilancio, programmazione finanziaria e contabilità

(Dott. Alberto Maria Giorgieri)

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA SC GESTIONE ACQUISTI (PROVVEDITORATO-ECONOMATO)

Richiamata la D.G.R. n. X/4493 del 10 dicembre 2015 con la quale è stata costituita l'Azienda Socio-Sanitaria Territoriale di Pavia (ASST di Pavia), operativa dal 1 gennaio 2016, subentrata, ai sensi dell'art.2, comma 8 della L.R. n.23/2015 e s.m.i. in tutte le funzioni precedentemente svolte dall'Azienda Ospedaliera della provincia di Pavia (soppressa dal 31 dicembre 2015) nonché in tutte le funzioni erogative svolte dalla ASL di Pavia sino al 31 dicembre 2015;

Vista la DGR n. XII/1654 del 21 dicembre 2023, con la quale il Dott. Andrea Frignani è stato nominato Direttore Generale dell'Azienda Socio-Sanitaria Territoriale (ASST) di Pavia, per il periodo dal 1 gennaio 2024 al 31 dicembre 2026;

Vista, altresì, la deliberazione n. 771 del 04 agosto 2023, con la quale la Dr.ssa Lucia Lion, Dirigente Responsabile della SC Gestione Acquisti (Provveditorato-Economato), è stata nominata Responsabile Unico del Progetto delle procedure di approvvigionamento di beni e servizi, per le categorie merceologiche e gli importi ivi precisati;

Premesso che:

- la ASST di Pavia, con provvedimento deliberativo n. 1174 del 14 dicembre 2022, ha disposto l'adesione alla procedura di gara espletata dalla ASST della Brianza e, conseguentemente, ha proceduto alla stipula del contratto per il servizio di automazione della logistica del farmaco in unità posologica con preparazione della terapia personalizzata "a bordo letto" del paziente e per la gestione dei dispositivi medici e protesi, con l'operatore economico aggiudicatario, Deenova S.r.l., per un importo complessivo di € 3.753.998,76, I.V.A. inclusa (22%), per il periodo decorrente dal 01.01.2023 al 30.06.2024;
- il predetto contratto è stato sottoscritto da questa ASST, a seguito della scadenza, in data 31.12.2022, del precedente rapporto contrattuale di pari oggetto e nelle more dell'avvio di un progetto, a livello regionale, per lo sviluppo di un sistema di logistica integrata interaziendale al quale questa ASST aveva aderito;
- come già accaduto per un altro progetto di automazione della logistica del farmaco, proposto nell'ottobre del 2023 da Regione Lombardia alle Aziende Sanitarie, anche il suddetto progetto non ha avuto seguito, in quanto nel corso delle attività istruttorie sono emerse delle criticità circa la sua effettiva realizzazione, come da documentazione agli atti del R.U.P.;

Considerato che la ASST di Pavia ha pianificato nella programmazione triennale degli acquisti di beni e servizi – predisposta in ottemperanza all'art. 37, comma 1 lett. a) e Allegato I.5 del D. Lgs. 36/2023 – l'indizione di una procedura di gara per l'affidamento dei servizi di supporto alla SC farmacia ospedaliera per la gestione e l'automazione della micro logistica dei farmaci e dei dispositivi medici (codice CUI S02613080189202300006)

Richiamata la normativa nazionale e regionale in materia di contenimento della spesa pubblica che prevede la necessità di aderire ai contratti/convenzioni stipulati dalla centrale di committenza/soggetto aggregatore di riferimento o da CONSIP S.p.A. e, solo nell'impossibilità di procedere nelle modalità precedentemente descritte, attivare delle iniziative di gare autonome;

Verificato che non esistono convenzioni/accordi quadro stipulati da ARIA S.p.A. e/o da CONSIP S.p.A. per l'affidamento del servizio a quello oggetto del presente provvedimento cui poter far ricorso, nonché l'assenza di interesse ad addivenire ad una soluzione aggregata a livello regionale, stante la peculiarità tecnico-organizzativa del servizio in argomento, come sopra illustrato;

Tenuto conto di quanto sopra illustrato e dell'esigenza della ASST di Pavia di affidare il nuovo servizio, la S.C. Gestione Acquisti (Provveditorato-Economato), in collaborazione con la S.C. Farmacia Ospedaliera e la S.C. Sistemi Informativi Aziendali, ha svolto una complessa attività progettuale volta a definire il perimetro della nuova procedura di gara per la gestione e l'automazione della micro logistica dei farmaci e dei dispositivi medici, tenuto conto sia degli aspetti tecnici-funzionali che di quelli amministrativi ed economici;

Dato atto che:

- all'esito della predetta attività, il tavolo tecnico come sopra costituito, avvalendosi anche di una Società di consulenza esterna esperta del settore, ha predisposto il Capitolato Speciale propedeutico all'indizione della procedura di gara;
- la restante documentazione di gara – depositata in atti – è stata predisposta dalla S.C. Gestione Acquisti (Provveditorato-Economato) in conformità alla normativa vigente ed in particolare alle disposizioni del D. Lgs. 36/2023 oltreché alle specifiche esigenze della ASST di Pavia;
- la gara sarà costituita da un unico lotto, ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. 36/2023, in considerazione dell'omogeneità dell'oggetto e dell'esigenza che l'intera gestione del presente servizio sia affidata allo stesso operatore economico, anche al fine di garantire alla ASST di Pavia di monitorare in modo efficace l'esecuzione del servizio medesimo;

Tenuto conto che:

- gli operatori economici concorrenti ai fini della partecipazione alla procedura di gara dovranno possedere i requisiti di ordine generale e speciale come previsti dal Codice e dal disciplinare di gara, depositato in atti;
- l'aggiudicazione avverrà ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. n. 36/2023 a favore dell'operatore economico che avrà presentato l'Offerta Economicamente Più Vantaggiosa (OEPV), individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, in base ai seguenti criteri:
 - o punteggio massimo per la migliore offerta rappresentata dal prezzo: 20 punti;
 - o punteggio massimo per le caratteristiche tecnico-qualitative: 80 punti;
- il bando verrà pubblicizzato nei modi previsti dalla disciplina vigente ed in particolare dall'art. 164 del D. Lgs. 36/2023;
- la procedura di gara verrà interamente espletata tramite il sistema approvvigionamento digitale (e-procurement) SINTEL, messo a disposizione da Regione Lombardia;

Rilevato atto che:

- la ASST di Pavia, ai sensi dell'art. 93 del D. Lgs. 36/2023, con successivo atto da adottarsi dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte,

nominerà una Commissione Giudicatrice che procederà alla valutazione tecnico-qualitativa delle offerte pervenute nonché alla verifica delle eventuali offerte anomale ai sensi dell'art. 110 del predetto decreto;

- la ASST di Pavia al termine della procedura, con apposito atto, provvederà a nominare il Collegio Consultivo Tecnico ai sensi dell'art. 215 del D. Lgs. 36/2023, al fine di prevenire le controversie o consentire la rapida risoluzione delle stesse o delle dispute tecniche di ogni natura che possano insorgere nell'esecuzione del contratto, con costi a carico di questa Amministrazione ammontanti al valore complessivo presunto di € 90.041,80, oltre IVA, per un totale di € 109.850,99, I.V.A. inclusa;

Considerato che, alla luce di quanto sopra illustrato, il quadro economico della indicanda procedura di gara, predisposto secondo quanto previsto dall'art. 5 dell'Allegato I.7 del D. Lgs. 36/2023, risulta composto dalle voci esposte nella sotto riportata tabella:

Voci	Descrizione	Importi IVA esclusa
A	Totale importo a base d'asta	€ 18.008.360,00
B	Costi della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	€ 24.000,00
C	Ulteriori eventuali somme a disposizione della Stazione Appaltante:	
C.1	I.V.A. 22% ed eventuali altre imposte	€ 3.967.119,20
C.2	Contributo ANAC	€ 880,00
C.3	Imprevisti (5-10%)	€ 1.800.836,00
C.4	Accantonamenti:	
C.4.1	Art. 76, comma 6 del D. Lgs. 36/2023 (ripetizione servizi analoghi/rinnovo)	€ 3.052.960,00
C.4.2	Art. 120, co 11, d.lgs. 36/2023 (proroga tecnica per 6 mesi)	€ 763.240,00
	Totale accantonamenti	€ 3.816.200,00
C.5	Incentivi ex art. 45 D.lgs. 36/2023, comma 3	€ 34.413,38
C.6	Spese per il Collegio Consultivo Tecnico	€ 90.041,80
C	Totale eventuali somme a disposizione della Stazione Appaltante	€ 9.709.490,38
A+B+C	Importo totale dell'appalto	€ 27.741.850,38

Ritenuti pertanto sussistenti i presupposti per procedere all'indizione di una procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, per l'affidamento dei servizi di supporto alla S.C. Farmacia Ospedaliera per la gestione e l'automazione della micro logistica dei farmaci e dei dispositivi medici, in un unico lotto, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per il periodo di mesi 96 (novantasei) e per il costo complessivo, da porsi a base d'asta, di € 18.008.360,00, oltre I.V.A.;

Dato atto che, nelle more di indizione ed espletamento della presente procedura di gara, la ASST di Pavia ha la necessità di garantire la continuità del servizio in essere di automazione della logistica del farmaco in unità posologica e, pertanto, il RUP con nota del 15.05.2024 - agli atti -, ha comunicato all'attuale fornitore, Deenova S.r.l., l'intenzione di avvalersi dell'opzione di proroga prevista all'art. 4 del Disciplinare di Gara e conformemente a quanto disposto dall'art. 106, comma 11, D. Lgs. n. 50/2016;

Dato atto che la ASST di Pavia ha, pertanto, avviato e concluso una negoziazione con l'attuale fornitore, Deenova S.r.l., al fine di definire, al meglio, le condizioni contrattuali relative al periodo di proroga, come da documentazione agli atti, stabilendo che gli attuali servizi proseguiranno secondo le modalità correnti anche per il predetto periodo, decorrente dal 01.07.2024 e sino al 31.12.2024, ed alle

medesime condizioni economiche-contrattuali, per un importo complessivo di € 1.251.332,88, I.V.A. inclusa;

Tenuto conto che, laddove nelle more della presente proroga intervenisse l'aggiudicazione della nuova procedura di gara, è fatto salvo il diritto di questa ASST di recedere anticipatamente dal presente rapporto contrattuale;

Preso atto che il costo complessivo derivante dal presente provvedimento ammontante ad € 23.221.532,08, I.V.A. inclusa, è stato registrato dalla S.C. Bilancio, Programmazione Finanziaria e Contabilità, come da tabella sotto riportata:

Bilancio	N° Conto e descrizione	Importo I.V.A. inclusa	Esercizio	Impegno di spesa
OSP	641654 - Servizio di supporto gestione farmaco monodose	€ 1.251.332,88	2024 01 lug – 31 dic	2024001044 (proroga)
	641654 - Servizio di supporto gestione farmaco monodose	€ 21.970.199,20	2025 - 2032	---
TOTALE I.V.A inclusa		€ 23.221.532,08		

Dato atto che, come previsto dalla DGR XII/1829 del 31.01.2024 art. 10.3.3, dal 01.01.2024, gli oneri relativi alle attività tecniche di cui all'art. 45 e all'allegato I.10 del D. Lgs. 36/2023 espletate nell'ambito della presente procedura di affidamento verranno assegnati a questa A.S.S.T. da Regione Lombardia, previa verifica dei dati relativi alle procedure comunicate dalla stazione appaltante mediante apposito applicativo messo a disposizione dalla stessa Regione Lombardia;

Propone l'adozione della conseguente deliberazione

IL DIRETTORE GENERALE

Acquisiti con la sottoscrizione del presente provvedimento, per quanto di rispettiva competenza, i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, Direttore Sanitario e Direttore Sociosanitario dell'Azienda;

DELIBERA

Per i motivi di cui in premessa che si intendono integralmente riportati e trascritti:

1. di indire procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, per l'affidamento dei servizi di supporto alla S.C. Farmacia Ospedaliera per la gestione e l'automazione della micro logistica dei farmaci e dei dispositivi medici, in un unico lotto, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per il periodo di mesi 96 (novantasei) e per il costo complessivo, da porsi a base d'asta, di € 18.008.360,00, oltre I.V.A.;
2. di approvare il quadro economico della indicenda procedura di gara, predisposto secondo quanto previsto dall'art. 5 dell'Allegato I.7 del D. Lgs. 36/2023, e così composto:

Voci	Descrizione	Importi IVA esclusa
A	Totale importo a base d'asta	€ 18.008.360,00
B	Costi della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	€ 24.000,00
C	Ulteriori eventuali somme a disposizione della Stazione Appaltante:	
C.1	I.V.A. 22% ed eventuali altre imposte	€ 3.967.119,20
C.2	Contributo ANAC	€ 880,00
C.3	Imprevisti (5-10%)	€ 1.800.836,00

C.4	Accantonamenti:	
C.4.1	Art. 76, comma 6 del D. Lgs. 36/2023 (ripetizione servizi analoghi/rinnovo)	€ 3.052.960,00
C.4.2	Art. 120, co 11, d.lgs. 36/2023 (proroga tecnica per 6 mesi)	€ 763.240,00
	Totale accantonamenti	€ 3.816.200,00
C.5	Incentivi ex art. 45 D.lgs. 36/2023, comma 3	€ 34.413,38
C.6	Spese per il Collegio Consultivo Tecnico	€ 90.041,80
C	Totale eventuali somme a disposizione della Stazione Appaltante	€ 9.709.490,38
A+B+C	Importo totale dell'appalto	€ 27.741.850,38

3. di prorogare il contratto avente ad oggetto il servizio di automazione della logistica del farmaco in unità posologica con l'attuale fornitore, Deenova S.r.l., per il predetto periodo, decorrente dal 01.07.2024 e sino al 31.12.2024, alle medesime condizioni economiche-contrattuali, per un importo complessivo di € 1.251.332,88, I.VA. inclusa;
4. di dare atto che il costo complessivo derivante dal presente provvedimento, ammontante ad € 23.221.532,08, I.V.A. inclusa, è stato registrato dalla S.C. Bilancio, Programmazione Finanziaria e Contabilità, come da tabella riportata in parte motiva;
5. di dare atto che, come previsto dalla DGR XII/1829 del 31.01.2024 art. 10.3.3, dal 01.01.2024, gli oneri relativi alle attività tecniche di cui all'art. 45 e all'allegato I.10 del D. Lgs. 36/2023 espletate nell'ambito della presente procedura di affidamento verranno assegnati a questa A.S.S.T. da Regione Lombardia, previa verifica dei dati relativi alle procedure comunicate dalla stazione appaltante mediante apposito applicativo messo a disposizione dalla stessa Regione Lombardia;
6. di riservarsi l'adozione di ogni eventuale ulteriore provvedimento necessario ai fini del perfezionamento della presente procedura di gara;
7. di dare mandato al Responsabile Unico del Progetto di provvedere agli adempimenti previsti in materia di trasparenza, ai sensi del combinato disposto degli artt. 23, comma 1, lett. b) del D.lgs. 33/2013 e 20 e 28 del D.lgs. 36/2023, nonché a quelli previsti ai fini della rendicontazione dei flussi;
8. di dare atto che il presente provvedimento non è soggetto a controllo preventivo e che il medesimo è immediatamente esecutivo, giusta l'art. 17, c. 4 e 6 della L.R. n. 33/2009 e s.m.i., disponendone la pubblicazione all'albo on line e la messa a disposizione, in copia, al Collegio Sindacale dell'Azienda.

**IL DIRETTORE
AMMINISTRATIVO
(Dott. Paolo FORMIGONI)**
Firmato digitalmente

**IL DIRETTORE
SANITARIO
(Dott. Tommaso REDAELLI)**
Firmato digitalmente

**IL DIRETTORE
SOCIOSANITARIO
(Dott. Giancarlo IANNELLO)**
Firmato digitalmente

**IL DIRETTORE GENERALE
(Dott. Andrea FRIGNANI)**
Firmato digitalmente