

Azienda Socio-Sanitaria Territoriale (ASST) di Pavia

Delibera N° 188 del 03/03/2022

OGGETTO: MANCATA AGGIUDICAZIONE DELLA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI UN BANDO DI GARA, AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DELL'ART. 2 DEL D.L. 76/2020 CONVERTITO CON LEGGE N.120/2020 E S.M.I., ART. 63 COMMA 2, LETT. C DEL D. LGS. 50/2016 E ART. 164 DEL D. LGS. 50/2016, PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEGLI SPAZI AZIENDALI, SITI PRESSO I PRESIDI OSPEDALIERI DI VIGEVANO, VOGHERA, MORTARA, STRADELLA E VARZI, DA ADIBIRE AD ATTIVITA' COMMERCIALE DI BAR, SUDDIVISA IN DUE LOTTI, PER IL PERIODO DI N. 24 MESI E CONTESTUALE NUOVA INDIZIONE DELLA PROCEDURA APERTA MULTILOTTO AI SENSI DELL'ART. 60 E DELL'ART. 164 DEL D. LGS. 50/2016, PER L'AFFIDAMENTO DEL PREDETTO SERVIZIO.

Atto deliberativo adottato dal Direttore Generale dott. Marco Paternoster nominato con Deliberazione della Giunta della Regione Lombardia n. XI/4884 del 14 giugno 2021.

**IL DIRIGENTE AMMINISTRATIVO DELL'U.O.C. ACQUISTI E SERVIZI INFORMATIVI –
SETTORE ACQUISTI**

in qualità di responsabile unico del procedimento

Sottopone l'allegata proposta di deliberazione sull'argomento all'oggetto specificato, attestandone la regolarità tecnico-amministrativa e la legittimità.

Il referente della pratica

(dott.ssa Luisa Zardini)

Il dirigente amministrativo
dell'U.O.C. Acquisti e Servizi Informativi –
Settore Acquisti

(dott.ssa Carmen Zubiani)

IL GESTORE DI BUDGET

Attesta che dal presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio di questa A.S.S.T.

Il dirigente amministrativo U.O.C. Acquisti e Servizi Informativi – Settore Acquisti

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELL'U.O.C. ECONOMICO-FINANZIARIA

Verificato il dettaglio dei costi come specificato dal gestore di budget, attesta che il presente atto non comporta oneri a carico di questa A.S.S.T.

Il dirigente responsabile U.O.C. Economico-Finanziaria (dott. Alberto Maria Giorgieri)

IL DIRIGENTE AMMINISTRATIVO DELL'U.O.C. ACQUISTI E SERVIZI INFORMATIVI – SETTORE ACQUISTI

Richiamata la D.G.R. n. X/4493 del 10 dicembre 2015 con la quale è stata costituita l'Azienda Socio-Sanitaria Territoriale di Pavia (ASST di Pavia), operativa dal 1 gennaio 2016, subentrata, ai sensi dell'art. 2, comma 8 della L. R. n.23/2015 e s.m.i. in tutte le funzioni precedentemente svolte dall'Azienda Ospedaliera della provincia di Pavia (soppressa dal 31 dicembre 2015) nonché in tutte le funzioni erogative svolte dalla ASL di Pavia sino al 31 dicembre 2015;

Vista la deliberazione n. 772 del 19 ottobre 2021 con la quale alla Dott.ssa Carmen Zubiani, Dirigente amministrativo dell'U.O.C. Acquisti e Servizi Informativi – Settore Acquisti, è stato affidato l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) relativamente all'approvvigionamento di beni e servizi afferenti al Settore Acquisti;

Premesso che:

- la ASST di Pavia, con deliberazione n. 61 del 14 gennaio 2022, ha disposto l'indizione di una procedura di gara ai sensi del combinato disposto dell'art. 2 del D.L. 76/2020 convertito con legge n.120/2020 e s.m.i., art. 63 comma 2, lett. c del D.Lgs. 50/2016 e art. 164 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento in concessione della gestione degli spazi aziendali siti presso i Presidi Ospedalieri di Vigevano, Mortara, Voghera, Stradella e Varzi da adibire ad attività commerciale di bar, per il periodo di 24 mesi;
- entro il termine ultimo stabilito per la presentazione delle offerte (04 febbraio 2022 ore 12.00) non è pervenuta alcuna offerta;
- l'attuale concessione dei predetti locali per il servizio di bar, sottoscritta a mezzo di atti transattivi da ASST di Pavia nel corso del 2019 con ciascuno degli attuali gestori, risulta ormai giunta a scadenza e, conseguentemente, ASST di Pavia ha provveduto a intimare a ciascun gestore lo sgombero dei locali ad oggi occupati senza titolo, come da documentazione agli atti del Responsabile Unico del Procedimento;

Tenuto conto del mancato esito della predetta procedura di gara e della urgenza di individuare nuovi gestori a cui affidare in concessione l'attività commerciale di bar presso i locali aziendali siti nei Presidi Ospedalieri di Vigevano, Voghera, Mortara, Stradella e Varzi, l'U.O.C. Acquisti e Servizi Informativi – Settore Acquisti ha pertanto provveduto ad effettuare apposita istruttoria finalizzata a individuare le migliori condizioni della nuova procedura di gara;

Tenuto altresì conto:

- che il D.L. n. 4 del 27 gennaio 2022 avente ad oggetto *“Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19, nonché per il contenimento degli effetti degli aumenti dei prezzi nel settore elettrico”* prevede per alcune categorie di attività, individuate dai rispettivi codici ATECO tra i quali l'attività di bar, che hanno subito perdite non inferiori al 40% rispetto al 2019, l'erogazione di ristori economici;
- che nel corso del 2021, a causa della congiuntura economica, si è verificato un generalizzato aumento dei costi delle materie prime, dell'energia elettrica, nonché dei combustibili per riscaldamento e autotrazione, con conseguente

umento anche dei trasporti e dei costi di logistica che ha comportato una variazione della percentuale degli indici prezzi al consumo per l'intera collettività nazionale (NIC) dicembre 2020 – dicembre 2021 del 3,9 % (Fonte Istat);

Preso atto della relazione del R.U.P., agli atti della UOC Acquisti e Servizi Informativi Settore Acquisti, il quale, a fronte dell'esame dei fatturati 2019/2020 dei Gestori uscenti ed alla luce di quanto sopra esposto, ha proposto una rideterminazione dei canoni da porre a base d'asta di nuova procedura per l'affidamento della concessione in oggetto;

Atteso che il contesto economico sopra descritto rende gravemente difficoltosa la gestione dell'intera filiera del servizio in argomento e che allo stato risulta necessario ridurre la durata della concessione a 12 mesi, rinnovabili di ulteriori 12 mesi;

Accertato che la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 consente a qualsiasi operatore economico interessato di presentare la propria offerta;

Considerata la Direttiva Europea n. 24/2014, la quale definisce l'istituto della concessione di servizi: *"un contratto a titolo oneroso stipulato per iscritto, mediante il quale un'amministrazione aggiudicatrice affida a uno o più operatori economici l'erogazione e la gestione di servizi, ove il corrispettivo consiste unicamente nel diritto di gestire i servizi oggetto del contratto"*;

Posto che, in considerazione della citata normativa comunitaria, la ASST di Pavia ritiene di:

- affidare in concessione la gestione degli spazi aziendali adibiti al servizio di bar;
- affidare la gestione del servizio alla diretta ed esclusiva responsabilità degli operatori economici concessionari, che, conseguentemente, si assumeranno tutti i rischi d'impresa;

Considerato, inoltre che, ai sensi dell'art. 2 del decreto legge n. 76/2020, convertito con legge n.120/2020 e s.m.i., in riferimento alle procedure la cui determinazione a contrarre sia adottata entro il 30 giugno 2023, *"salve le ipotesi in cui la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell'autorità giudiziaria, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di sei mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento"*;

Ritenuto pertanto di procedere all'indizione di una nuova procedura di gara ai sensi del combinato disposto dall'art. 60 del D.lgs 50/2016 e art. 164 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento in concessione della gestione degli spazi aziendali adibiti al servizio di bar, per il periodo di 12 mesi, rinnovabili di ulteriori 12 mesi;

Considerato che, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 51 del D.Lgs. 50/2016 e tenuto conto della dislocazione sul territorio provinciale pavese dei sopra indicati Presidi Ospedalieri, risulta più funzionale la suddivisione della indicenda procedura di gara in n. 2 lotti, da aggiudicarsi separatamente; pertanto, ciascun lotto avrà un suo operatore economico aggiudicatario e avrà una sua graduatoria definitiva, la quale verrà redatta sulla base del conteggio dei punti attribuiti a ciascun concorrente in relazione alle offerte tecniche ed economiche presentate;

Dato atto che, alla luce dell'istruttoria condotta, si è statuito che i n. 2 lotti sovra menzionati debbano essere così articolati:

- lotto n.1 – Polo Oltrepò: in questo lotto sono ricompresi i Presidi Ospedalieri della ASST di Pavia che sono situati sul territorio provinciale pavese c.d. Oltrepò e,

specificatamente, sono l'Ospedale Civile di Voghera, l'Ospedale Unificato di Broni-Stradella e l'Ospedale SS. Annunziata di Varzi;

- lotto n. 2 – Polo Lomellina: in questo lotto sono ricompresi i Presidi Ospedalieri della ASST di Pavia che sono situati sul territorio provinciale pavese c.d. Lomellina e, specificatamente, sono l'Ospedale Civile di Vigevano e l'Ospedale Asilo Vittoria di Mortara;

Dato atto che il valore complessivo della concessione in oggetto, individuato all'esito dell'istruttoria condotta dall'U.O.C. Acquisti e Servizi Informativi – Settore Acquisti e tenuto conto della durata della concessione (12 mesi), è pari ad € 48.000,00, oltre I.V.A., al netto delle utenze, e così ripartito:

- per il lotto n. 1 – Polo Oltrepò: € 20.000,00, oltre I.V.A.;
- per il lotto n. 2 – Polo Lomellina: € 28.000,00, oltre I.V.A.;

Ritenuto:

- di procedere all'espletamento della procedura di gara indetta con la presente deliberazione in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, del D.Lgs. 50/2016, poiché, in ragione dell'oggetto della concessione e dell'obiettivo perseguito, la scelta di tale criterio risulta essere quella più confacente all'individuazione degli operatori economici concessionari, rendendo inoltre più agevole per questa ASST la comparazione tra il profilo economico ed il profilo tecnico qualitativo delle offerte presentate;
- ai fini della valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui sopra, di attribuire fino ad un massimo di complessivi n. 100 punti, di cui 30 punti collegati all'elemento prezzo e 70 punti alla qualità del servizio offerto;

Dato atto che il termine di presentazione delle offerte verrà fissato nel rispetto dell'art. 36 comma 9 del D.Lgs 50/2016;

Vista la documentazione di gara, agli atti del R.U.P., predisposta in conformità delle esigenze della A.S.S.T. di Pavia;

Rilevato che per la pubblicità della gara sarà dato avviso secondo normativa mediante pubblicazione del bando di gara, nella modulistica di rito, sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul sito istituzionale dell'A.S.S.T. di Pavia, sull'osservatorio dei contratti pubblici di Regione Lombardia per una spesa indicativamente pari ad € 2.000,00, IVA inclusa, la quale ricadrà sull'esercizio 2022, sul conto n. 642165 - Spese di pubblicità, che presenta la necessaria disponibilità;

Tenuto conto che, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016, verrà nominata, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, con idoneo provvedimento, un'apposita Commissione Giudicatrice, la quale procederà alla valutazione qualitativa delle offerte presentate;

Dato atto della necessità di includere nella documentazione di gara le seguenti clausole di cui la Stazione Appaltante potrà avvalersi nel corso dell'esecuzione del contratto:

- idonea clausola sociale volta a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 50 del D.Lgs. 50/2016, anche prevedendo l'applicazione da parte degli aggiudicatari dei contratti nazionali collettivi di settore;

- istituto del rinnovo del contratto, per ciascun lotto, per un tempo massimo di 12 mesi;
- facoltà dell'ASST di Pavia di procedere ad un differimento dei termini di scadenza del futuro rapporto contrattuale, sino all'individuazione del nuovo contraente e/o contraenti, conformemente a quanto previsto dall'art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016;

Dato atto che dal presente provvedimento deriveranno ricavi a vantaggio dell'ASST di Pavia;

Considerato che la presente proposta è formulata nel rispetto della normativa regolante la materia;

Propone l'adozione della conseguente deliberazione

IL DIRETTORE GENERALE

Acquisiti con la sottoscrizione del presente provvedimento, per quanto di rispettiva competenza, i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, Direttore Sanitario e Direttore Sociosanitario dell'Azienda;

D E L I B E R A

Per i motivi di cui in premessa che si intendono integralmente riportati e trascritti:

1. di prendere atto della mancata aggiudicazione della procedura di gara indetta con deliberazione n.61 del 14 gennaio 2022 in quanto non è stata presentata alcuna offerta;
2. di prendere atto della relazione del R.U.P. agli atti della UOC Acquisti e Servizi Informativi Settore Acquisti, il quale, a fronte dell'esame dei fatturati 2019/2020 dei Gestori uscenti ed alla luce della contingente situazione economica, che rende gravemente difficoltosa la gestione dell'intera filiera del servizio in argomento, ha proposto una rideterminazione dei canoni per entrambi i lotti e la riduzione della durata della concessione a 12 mesi, rinnovabili di ulteriori 12 mesi;
3. di indire procedura di gara aperta, ai sensi del combinato disposto dall'art. 60 del D.lgs 50/2016 e art. 164 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento in concessione della gestione degli spazi aziendali adibiti al servizio di bar, per il periodo di 12 mesi, rinnovabili di ulteriori 12 mesi;
4. di stabilire, in ossequio a quanto previsto dall'art. 51 del D.Lgs. 50/2016 e considerata la dislocazione dei suddetti Presidi Ospedalieri sul territorio provinciale pavese, che l'*indicenda* procedura di gara venga suddivisa in n. 2 lotti, da aggiudicarsi separatamente e, conseguentemente, ciascun lotto avrà un suo operatore economico aggiudicatario e avrà una sua graduatoria definitiva, la quale verrà redatta sulla base del conteggio dei punti attribuiti a ciascun concorrente in relazione alle offerte tecniche ed economiche presentate;
5. di dare atto che, alla luce dell'istruttoria condotta, si è stabilito che i n. 2 lotti sovra menzionati debbano essere così articolati:
 - lotto n.1 – Polo Oltrepò: in questo lotto sono ricompresi i Presidi Ospedalieri dell'ASST di Pavia che sono situati sul territorio provinciale

pavese c.d. Oltrepò e, specificatamente, sono l'Ospedale Civile di Voghera, l'Ospedale Unificato di Broni-Stradella e l'Ospedale SS. Annunziata di Varzi;

- lotto n. 2 – Polo Lomellina: in questo lotto sono ricompresi i Presidi Ospedalieri dell'ASST di Pavia che sono situati sul territorio provinciale pavese c.d. Lomellina e, specificatamente, sono l'Ospedale Civile di Vigevano e l'Ospedale Asilo Vittoria di Mortara;
6. di dare atto che il valore complessivo della concessione in oggetto, individuato all'esito dell'istruttoria condotta dall'U.O.C. Acquisti e Servizi Informativi – Settore Acquisti e tenuto conto della durata della concessione (12 mesi), è pari ad € 48.000,00, oltre I.V.A., al netto delle utenze, e così ripartito:
- per il lotto n. 1 – Polo Oltrepò: € 20.000,00, oltre I.V.A.;
 - per il lotto n. 2 – Polo Lomellina: € 28.000,00, oltre I.V.A.;
7. di individuare quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3 del D.Lgs. 50/2016, che appare essere quello più confacente all'individuazione degli Operatori Economici Aggiudicatari del servizio oggetto di concessione;
8. di dare atto che nella documentazione di gara sono presenti le seguenti clausole di cui la Stazione Appaltante potrà avvalersi nel corso dell'esecuzione del contratto:
- idonea clausola sociale volta a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 50 del D.Lgs. 50/2016, anche prevedendo l'applicazione da parte degli aggiudicatari dei contratti nazionali collettivi di settore;
 - istituto del rinnovo del contratto, per ciascun lotto, per un tempo massimo di 12 mesi nel caso;
 - la facoltà dell'ASST di Pavia di procedere ad un differimento dei termini di scadenza del futuro rapporto contrattuale, sino all'individuazione del nuovo contraente e/o contraenti, conformemente a quanto previsto dall'art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016;
9. di stabilire che il termine di presentazione delle offerte verrà fissato nel rispetto dell'art. 36 comma 9 del D.Lgs 50/2016;
10. di approvare la documentazione di gara, agli atti del R.U.P. predisposta in conformità delle esigenze della A.S.S.T. di Pavia;
11. di provvedere alla pubblicità della gara nelle modalità di cui all' art. 36 comma 9 del D.Lgs 50/2016;
12. di dare atto che, ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. 50/2016, verrà nominata, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, con idoneo provvedimento, un'apposita Commissione Giudicatrice, la quale procederà alla valutazione qualitativa delle offerte presentate;
13. di dare atto che dal presente provvedimento deriveranno ricavi a vantaggio dell'ASST di Pavia;
14. di dare atto che il presente provvedimento non è soggetto a controllo preventivo e che il medesimo è immediatamente esecutivo, giusta l'art. 17,

c. 4 e 6, della legge regionale n. 33/2009, disponendone la pubblicazione all'albo on line e la messa a disposizione, in copia, al Collegio Sindacale dell'Azienda.

**IL DIRETTORE
AMMINISTRATIVO
(Dott. Paolo PUORRO)**
Firmato digitalmente

Firmato da:
PAOLO PUORRO
Codice fiscale: PRRPLA64M06B180F
Organizzazione: NON PRESENTE
Valido da: 16-10-2020 10:06:27 a: 16-10-2023 01:00:00
Certificato emesso da: InfoCert Qualified Electronic Signature CA 3, InfoCert S.p.A., IT
Riferimento temporale: Marca Temporale (vedi le proprietà della firma)
Approvo il documento

**P. IL DIRETTORE
SANITARIO
(Dott. Paolo VALENTINI)**
Firmato digitalmente

Firmato da:
PAOLO VALENTINI
Codice fiscale: VLRVPAAC088010
Organizzazione: NON PRESENTE
Valido da: 21-08-2020 09:27:29 a: 21-08-2023 01:00:00
Certificato emesso da: InfoCert Qualified Electronic Signature CA 3, InfoCert S.p.A., IT
Riferimento temporale: SigningTime/03-03-2022 16:58:07
Approvo il documento

**IL DIRETTORE
SOCIOSANITARIO
(Dott. Gianluca PESCHI)**
Firmato digitalmente

Firmato da:
GIANLUCA PESCHI
Codice fiscale: PSCGLCTIA58D415A
Organizzazione: NON PRESENTE
Valido da: 12-05-2019 13:13:50 a: 12-05-2022 01:00:00
Certificato emesso da: InfoCert Qualified Electronic Signature CA 3, InfoCert S.p.A., IT
Riferimento temporale: SigningTime/03-03-2022 17:02:02
Approvo il documento

**IL DIRETTORE GENERALE
(Dott. Marco PATERNOSTER)**
Firmato digitalmente

Firmato da:
MARCO PATERNOSTER
Codice fiscale: PTRMRC70L31F205V
Valido da: 21-01-2022 11:08:39 a: 21-01-2025 01:00:00
Certificato emesso da: InfoCert Qualified Electronic Signature CA 3, InfoCert S.p.A., IT
Riferimento temporale: SigningTime/03-03-2022 17:07:58
Approvo il documento